



Informe sobre el compliment del requisits de la Llei orgànica 2/2012 en l'aprovació del pressupost de l'exercici 2014

D'acord amb l'article 3 de la Llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, de Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquest informe no és solament informatiu per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa .

1. Objectiu d'estabilitat

L'article 15 especifica que *"En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament"*.

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar, en termes consolidats de les entitats a l'article 2.1 de la LOEPSF, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:

Ingressos dels capítols 1 a 7	10.633.700,00
Ajustaments SEC 95	
Ingressos no financers	10.633.700,00

Despeses dels capítols 1 a 7	9.663.700,00
Ajustaments SEC 95	
Despeses no financeres	9.663.700,00

Capacitat (+) / Necessitat (-) de finançament	970.000,00
Sobre els ingressos no financers	9,12%

2. Regla de la despesa

L'article 12 especifica que *"La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i*



Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola”.

El 25 de juny DE 2013 el Consell de Ministres va determinar que la taxa de creixement per l'exercici 2014 del 1,5%.

D'acord amb el mateix article anterior, “s'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, les despeses no financeres definides en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament”.

No obstant, “quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar en la quantia equivalent”.

La base de la regla de la despesa, en el pressupost inicial de l'exercici anterior, és de:

	AJUNTAMENT	PME	CONSOLIDAT
Previsió Liquidació 2013			
Sumatori cap. I a VII	9.780.999,66	355.000,00	10.135.999,66
Cap. III (agregant 31100)	-166.200,00	0,00	-166.200,00
Empleos no fin.SEC (-inter.)	9.614.799,66	355.000,00	9.969.799,66
Despeses realitzades pendents d'aplicar (Sdo.413)	12.933,97		12.933,97
Desp.finan.transf.finalista	-2.031.139,54	150.866,91	-2.182.006,45
Unió Europea	500.000,00	0	
Estat	0	0	
Generalitat	1.479.525,00	0	
Diputació	51.614,54	6.875,00	
Altres	0	143.991,91	
DESPESA COMPUTABLE LIQUIDACIÓ 2012	7.596.594,09	204.133,09	7.800.727,18

TAXA DE REFERÈNCIA DE CREIXEMENT	1,50%
----------------------------------	-------

DESPESA MÀXIMA PRESSUPOST 2014	7.917.738,09
Ajustos augments/disminucions recaptació	0,00
DESPESA FINANCERA (CAP. III) PRESSUPOST 2014	189.850,00
DESPESA FINANÇADA AMB INGR.FINALISTA AAPP	1.449.300,00
Unió Europea	0,00



Estat	0
Generalitat	1.330.300,00
Diputació	119.000,00
Altres (CCBE)	0
DESPESA MÀXIMA 2014	9.556.888,09

DESPESA PROJECTE PRESSUPOST 2014	9.663.700,00
CANVI CRITERI PREVISIÓ DESPESA SBAS (CCBE)	112.000,00

DESPESA A COMPARAR AMB DESPESA MÀXIMA	9.551.700,00
--	---------------------

SOBRANT SOBRE EL LÍMIT	5.188,09
------------------------	----------

L'import del projecte de pressupost consolidat en termes de despesa no financera és de 9.663.700,00 euros, que fent l'ajust per la major consignació en el capítol IV per import de 112.000,00 euros pel canvi de criteri en la previsió d'ingressos i despeses del servei bàsic d'atenció social prestat pel Consell Comarcal del Baix Empordà seguint el principi de no compensació d'ingressos i despeses (s'ha inclòs al capítol IV d'ingressos la part d'aportació que li pertoca a l'Ajuntament de La Bisbal d'Empordà de l'aportació de la Generalitat corresponent a aquest servei), dona una despesa total prevista de 9.551.700,00 euros, essent el límit de 9.556.888,01 euros, i per no supera la despesa màxima que indica el càlcul de la regla de la despesa.

3. Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per l'administració central 13% per al conjunt de comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals.

2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

I en el punt 2 de l'article 18 indica que *"Cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 % de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería"*

Donat que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible, mentre no es reguli una traducció pràctica d'aquesta limitació, és segueix el criteri general del sector assimilant la limitació del 3% sobre el PIB al 75% sobre els ingressos corrents liquidats, que és el límit vigent per l'any 2014 determinat per la disposició final 31a. del Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2013, i mantinguda a la LGPE per l'any 2013.



En conseqüència, a banda del compliment d'altres ratis financers, no podrà aprovar-se nou endeutament per inversions si no es compleixen que el nivell de deute viu previst per final d'exercici, en termes consolidats, no superi el 75,00% dels seus ingressos corrents liquidats o meritats, calculat en la forma estableix l'article 53.2 del TRLRHL, amb el matis citat en el paràgraf anterior.

L'objectiu d'endeutament per l'exercici 2014, d'acord amb el pressupost a aprovar és de:

Deute a 31/12/2013 (estimació)	7.459.381,32
Operació 2014	0,00
Devol.PIE 08 a des.13	62.274,33
Devol.PIE 09 a des.13	221.913,35
Total deute	7.743.569,00
Recursos.ord.liquid.12 (darrera aprovada)	10.378.888,00
Rati endeutament	74,61%
Rati endeutament sense import pnt.PIE	71,87%

Conclusions:

Dels càlculs anterior es desprèn que:

- S'assoleix l'objectiu d'estabilitat.
- Es compleix la regla de la despesa donat que el projecte de pressupost sotmès a la anàlisi d'aquest càlcul no supera el límit, havent-hi un marge de 5.188,02 euros.
- El projecte de pressupost 2014 no contempla nova operació d'endeutament, tot i que depenent de la liquidació de l'exercici 2013 i l'assoliment del rati d'endeutament per sota del 75% dels recursos ordinaris liquidats del 2013 ho podria permetre.

D'acord amb els resultats anteriors, els controls de la llei orgànica 2/2012 es compleixen en el projecte de pressupost 2014 sotmès a anàlisi d'aquesta Intervenció.

La Bisbal d'Empordà, a 9 de desembre de 2013

La Interventora,

Anna Puig Puigcorbé